|  |  |  |
| --- | --- | --- |
| **국무원 판공청 중국 두만강지역(훈춘) 국제협력시범구역 건설과 관련한**  **몇 가지 의견**  國辦發 [2012] 제19호  각 성, 자치구, 직할시 인민정부, 국무원 각 부와 위원회, 각 직속기관:  《전국 주체기능구역 규획》과 《장춘, 길림, 도문을 개발, 개방 선도지역으로 하는 중국 두만강지역 협력개발 규획요강》을 실시하여 두만강지역의 국제협력을 한층 더 추진함으로써 장춘, 길림, 도문 경제구역(이하 장-길-도 경제구역이라 함)의 조화로운 발전을 추진하고 중국 국경지역의 개발, 개방수준을 높이기 위해, 국무원은 길림성 훈춘시에 중국 두만강지역(훈춘) 국제협력시범구역(이하 훈춘 국제협력시범구역이라 함)을 설립하는 데 동의하였다. 국무원의 동의를 얻고 훈춘 국제협력시범구역 건설 지원에 대한 아래의 몇 가지 의견을 제출한다.  1. 전략적 의의  1992년에 중국, 러시아, 조선, 한국, 몽골 5개 국가에서 두만강지역 협력개발 프로젝트를 가동해서부터 협력 각국의 공동 노력으로 두만강지역 협력메커니즘을 건전히 하고 협력분야를 부단히 개척하고 협력방식을 부단히 개선하여 두만강지역의 협력개발에서 뚜렷한 성과를 취득하였는바, 이는 장-길-도 경제구역의 새로운 발전기회를 가져왔다. 새로운 역사적 시발점에서 훈춘 국제협력시범구역을 더 훌륭하게 건설하는 것은 우리나라가 두만강지역의 개발 개방을 심도 있게 추진하는 주요한 조치로서 이것은 우리나라와 주변국가 특히는 조선, 러시아와의 경제무역협력을 추진하여 우위 상호보완과 윈-윈을 실현하는 데 이로우며, 우리나라 변경지역 개발 개방의 새로운 도경을 모색하여 동북지역 노후 산업기지 진흥에 박차를 가하는 데 이로우며, 우리나라 변경 소수민족지역의 경제사회 발전수준을 제고시켜 민족의 단합과 변경의 안정을 추진하는 데 이롭다.  2. 지역범위와 기능정착  훈춘 국제협력시범구역의 범위는 약 90km2로 한다. 여기에는 국제산업협력구역과 변경무역협력구역, 중국-조선 훈춘경제협력구역, 중국-러시아 훈춘경제협력구역을 포함하며, 토지 이용 전반적 규획과 도농건설규획에 따라 합법적 절차를 거쳐 인가를 받아야 한다.  그 기능 정착은, 훈춘시의 발전에 입각점을 두고 장-길-도에 의탁하여 동북아시아를 지향하고 전 동북지역을 위해 봉사하며, 동북아시아를 상대로 하는 우리나라의 협력 및 개발개방의 중요한 플랫폼과 동북아시아 지역의 중요한 종합적 교통운송중추 및 상업무역 물류센터, 그리고 경제가 번영하고 환경이 아름답고 살기 적합한 신형 생태지역으로 건설하여 우리나라 동북지역의 중요한 경제성장의 극과 두만강지역 협력개발의 교두보로 발전시킨다.  (1) 우리나라에서 동북아시아를 상대로 하는 경제협력 및 개발개방의 플랫폼을 건설한다. 장춘, 길림, 도문의 산업기반을 바탕으로 하고 훈춘의 개발 개방을 목표로 하여 조선, 러시아, 일본, 한국, 몽골 등 동북아시아 국가와 홍콩, 마카오, 타이완 지역과의 경제기술협력을 힘써 추진한다. 산업구도 조정과 산업구도 최적화를 통하여 새로운 국제, 국내 환경에서 훈춘 국제협력시범구역을 동북아시아 지역에서 각국의 상호우위를 보완하는 협력 캐리어로 건설함으로써 장-길-도 선행지역의 우선적인 발전을 추진하고 더욱 개방적인 경제협력구역을 구축하기 위한 조건을 마련한다.  (2) 동북아시아 지역의 중요한 종합적 교통운수중추를 건설한다. 우리나라와 조선, 러시아, 몽골과의 중점 육로 출입항 및 조선, 러시아와 공동으로 건설한 항구에 의탁하여 중국-조선, 중국-러시아, 중국-몽골 철도와 도로를 유대로 하고 일본해 연안 국가와의 육상, 해상 통로를 연결하는 복합운송 교통망을 형성하여 동북아시아 지역의 신속하고 편리한 국가 간의 운송통로 및 종합적 교통운송중추를 구축한다.  (3) 동북아시아 지역의 상업무역 물류센터를 건설한다. 경제 발전패러다임의 전환을 가속화하고 국내외 시장과 자원을 충분히 이용하여 지역산업의 분업과 협력을 한층 더 최적화하고 생산요소의 효율적인 유동과 집결을 추진하며 변경지역의 수출가공업과 선진 제조업을 육성하고 발전시킨다. 아울러 해외자원의 개발, 생산, 서비스, 국제물류와 조달, 다국적 관광 등 산업을 힘껏 발전시켜 동북아시아 지역의 상업무역 물류센터로 건설한다.  (4) 경제가 번영하고 환경이 아름다운 신형의 살기 좋은 주거도시로 건설한다. 자원을 합리적으로 개발하고 생태환경을 효율적으로 보호하여 생태형 도시건설을 힘써 추진하고 주거환경을 최적화 한다. 사회발전을 전면적으로 추진하고 대중의 생활수준을 부단히 제고시켜 생태환경이 아름답고 인민의 생활이 풍족한, 살기 적합한 주거지역으로 건설한다.  3. 전반적 요구  지도사상. 중국특색의 사회주의 건설을 지속적으로 추진한다. 등소평의 이론과󰡒3개 대표󰡓 중요한 사상의 지도하에 과학적 발전관을 심도 있게 관철하며, 변경지역의 대외협력 메커니즘에 대한 창의적 혁신을 통해 변경지역의 국제 경제협력을 추진하며, 동북아시아 지역 교통운송망의 원활한 소통을 보장하여 상업무역 물류와 다국적 관광 등 산업을 발전시킨다. 도시 기능을 한층 더 개선하고 자원 절약 및 친환경적 사회건설을 추진하며 변경지역의 개발과 오지경제의 연동발전을 추진한다. 훈춘 국제협력시범구역을 동북아시아 지역의 국제협력 개발과 우리나라 변경지역의 개방 시범구역으로 건설하여 동북지역의 전면적인 발전을 실현하고 지역의 조화로운 발전을 추진하며, 변경지역의 개방수준을 높이고 우리나라 대외개방 구도 개선을 위하여 중요한 역할을 발휘하도록 한다.  발전 목표. 2015년까지 보다 완벽한 사회간접자본 체계를 기본적으로 완성하여 양호한 체제, 시장, 정책 및 법률 환경을 조성하고 국내외를 연결하는 교통망을 한층 더 개선한다. 대외개방을 위한 제도적 혁신에서 뚜렷한 성과를 이룩하고 상업무역 물류를 활발하게 전개하고 변경 및 출국관광이 더욱 활발하게 추진한다. 국가 지간의 협력기제가 초보적으로 구축되고 양국 간 및 다국 간의 연동발전이 심도 있게 진행되고 개방형 경제발전 구도를 기본상 조성한다. 2020년까지는 구도가 합리하고 기능이 완비하고 서비스가 완벽하고 거래가 활발한, 중요한 경제 기능구역으로 건설하며 체제적, 제도적 혁신에서 새로운 돌파를 가져와 보다 완벽한 개방 플랫폼을 구축하여 대외협력에서 보다 뚜렷한 성과를 이룩한다. 구역의 종합적 교통운송중추 기능을 충분히 발휘시켜 상업무역 물류와 국가 간의 관광이 날로 번영하고 주거환경과 생태환경을 한층 더 개선하며, 개방형 경제발전구도를 전면적으로 형성한다.  4. 기본 원칙  (1) 통일적으로 규획하고 열심히 실시한다. 동북아시아지역 각국의 정치제도, 문화전통, 경제 발전수준, 법률체계 등 면의 특징과 차이를 충분히 감안하여 통일적으로 규획하고 단계별 과업을 실속 있게 수행한다.  (2) 다각적 협력을 보강하고 양국 간의 협력 성과를 확대한다. 두만강지역 경제 협력에서 다각적 조율기능을 계속 발휘시키고 중국-조선, 중국-러시아의 협력을 우리나라의 중요한 협력목표로 내세우는 동시에 동북아시아 각 국의 기업들을 유치하여 두만강지역 협력 개발에 참여하도록 한다.  (3) 상호 우위보완을 추진하여 윈-윈 효과를 거둔다. 지리적 우위와 자원우위, 시장우위를 발휘시켜 국내외 산업의 상호보완과 자원 공유를 추진하며 우위 상호보완, 연동발전, 호혜 상생하는 두만강지역 경제발전의 새로운 구도를 조성한다.  (4) 선행시범을 권장하여 적극적으로 탐색하고 혁신한다. 개혁 개방을 원동력으로 대담하게 탐색하며, 선행시범을 거쳐 협력방식, 관리방법, 경영패턴, 정책설계 등 면에서 새로운 혁신을 가져온다.  (5) 자원 환경을 보전하고 조화로운 발전을 추진한다. 경작지 보호제도와 토지 사용절약 제도를 아주 엄하게 집행하며, 건설부지규모를 엄격히 통제하고 토지 이용률을 확실하게 제고시킨다. 계획에 대한 환경평가에 역점을 두고 환경표준을 높이며 경제 발전패러다임을 전환하고 환경경제를 힘써 발전시킨다. 민생 보장과 개선에 힘쓰고 종합적 실력과 경쟁력을 부단히 제고시킨다. 도농통합과 구역의 일체화를 추진하여 지속발전을 실현한다.  5. 사회 간접자본 건설과 산업발전의 중점  훈춘 국제협력시범구역은 통일적으로 규획하여 질서 있게 추진하고 분류별로 지도하면서 특색을 내 세운다. 사회간접자본을 한층 더 완벽히 하고 인적거래와 물류통로를 막힘없도록 한다. 대외무역을 힘써 발전시키고 대외 협력수준을 부단히 제고하여 두만강지역 협력 개발에 부응하는 현대 산업체계를 조성한다.  (1) 사회 간접자본 건설. 훈춘 국제협력시범구역의 건설수요에 비추어 길림-도문-훈춘 철도와 훈춘시에서 변경출입항에 이르는 고등급의 도로를 시급히 건설한다. 훈춘-동녕(東寧) 철도 전 단계 작업을 다그치고 권하(圈河) 출입항, 훈춘세관, 훈춘 철도 출입항의 환적소 등 인프라 확장, 개조 공사를 다그쳐 추진한다. 도로, 상수도, 열에너지와 전기 공급, 통신, 오수처리, 폐기물 처리 등 시설을 한층 더 개선하여 훈춘 국제협력시범구역의 기능을 전면적으로 업그레이드한다. 권하(圈河) 출입항에서 나진(羅津)항까지의 도로를 개조하고 나진(羅津)항과 자로비노(扎魯比諾)항 확장공사를 지원하고 권하(圈河)-원정(元汀) 출입항의 국경다리를 신규 건설하여 훈춘 국제협력시범구역의 대외교통을 원활하게 하여 교통이 윤활하고 기능이 완벽하고 국내외에 이르는 국제화 창구를 조성한다.  (2) 대외 무역협력. 중점적으로 훈춘 중국-러시아 무역구역에 의탁하여 변경무역, 중계무역 및 서비스무역을 힘써 발전시킨다. 육로와 해상 통합운송 국제수송통로를 적극 활용하여 국내화물의 국경통과 규모를 확대하고 국내 남북물류를 위한 새로운 통로를 마련한다. 동북아시아 국가들의 자원상황과 우위보완 특징에 비추어 훈춘세관을 통한 수출입 광산물, 농축산물 및 기타 재가공 제품의 무역과 물류 서비스를 중점적으로 전개하는, 두만강지역의 중요한 국제물류 집산지로 건설한다.  (3) 국제 산업협력. 훈춘 변경경제협력구역과 수출가공구역에 중점을 두고 동북아시아를 상대하는 투자협력을 확대하여 자동차 부품제조, 농축산물과 해산물 가공, 신소재와 광산물 정밀가공, 전자제품, 의약, 방직물 및 의류 등 가공업과 비즈니스서비스, 금융보험, 국제전시회, 정보서비스, 문화 창의 등 현대서비스업을 힘써 발전시킨다.  (4) 중국-조선 경제협력. 중국-조선 간 육로와 해상 복합운송 국제통로 건설을 중점적으로 추진하고 중조 나진(羅津) 경제무역구역의 공동관리, 공동운영 업무를 추진한다. 산업협력을 강화하여 설비 제조, 신소재, 고급 방직물, 그린식품 등 중, 고급 제품 가공무역 산업과 국제본부 경제, 물류 등 현대서비스업을 힘써 발전시킴으로써 중조 양국 간의 경제 협력을 심도 있게 추진한다.  (5) 중국-러시아 경제협력. 중국-러시아 간 육로와 해상 복합운송 국제통로 건설을 중점적으로 추진하고 러시아 원동지역의 목재 제품, 광산물, 해산물, 항구 및 관광 등 자원의 우위를 충분히 이용하여 고급 목재제품 가공, 금속제품 가공, 출국관광, 무역서비스 및 세관지역의 경제를 힘써 발전시킨다. 항구 물류와 변경 시장무역을 발전시켜 중국-러시아 양국 간의 경제 협력을 심도 있게 추진한다.  6. 지원 정책  (1) 재정과 세무 정책지원을 보강한다. 2012년부터 2015년까지 국가는 훈춘 국제협력시범구역의 건설을 지원한다. 국가가 권장하는 내, 외자 투자 프로젝트로서 자가용으로 수입하는, 국내에서 생산하지 못하는 설비와 계약에 따라 수입하는 부대설비와 부품은 규정범위 내에서 수입관세를 면제한다.  (2) 훈춘 국제협력시범구역의 신에너지, 신소재 및 설비 제조 등 산업 프로젝트를 지원한다. 2012년부터 2015년까지 중앙의 예산으로 구내 사회 간접자본 건설에 대한 지원을 보강한다.  (3) 국가는 토지이용 연도계획을 편성할 때 길림성 경제사회 발전수요에 근거하여 토지사용계획지표를 설정하며 토지이용 절약, 집약 성과가 뚜렷한 경우에는 시범구역의 토지이용지표에 대해 적당하게 정책적 지원을 실시한다. 길림성은 훈춘 국제협력시범구역의 발전실정에 근거하여 새로 증가한 건설용 토지지표를 통일적으로 배정하여 중대 프로젝트의 건설용지를 보장한다.  (4) 시범구역의 건설과 관련한 경외의 중대 사회간접자본 건설을 적극 지원한다. 구역 내 중국-조선, 중국-러시아 훈춘경제협력구역의 프로젝트로서 경외 경제무역 협력구역의 발전자금 지원기준과 조건에 부합되는 경우에는 관련 규정에 따라 자금지원을 신청할 수 있다.  (5) 각종 유형의 금융기구를 권장, 인도하여 관련 정책과 법규에 따라 지역 금융특성에 맞는 제품과 서비스를 혁신하게 하고 국내외 각종 유형의 은행, 증권, 보험, 신탁 등 금융기구를 유치하여 국제 금융업을 개척하게 함으로써 금융업계의 발전을 추진시킨다. 중국-동북아시아 투자협력기금과 동북아시아 산업협력기금의 설립을 권장한다.  (6) 훈춘 국제협력시범구역 내에서 여건이 마련된 지역에 세관특별감독관리지역을 설립하는 것을 지원한다. 훈춘철도 출입항을 석탄수입 출입항으로 하는 것을 지원하고 기업들을 권장하여 석탄 수입업에 종사하도록 권장한다. 지방의 전자 출입항 건설을 지원한다. 길림성 국내무역화물의 경외수송 시범을 적극 추진하고 훈춘에서 러시아 자로비노(扎魯比諾)항구를 통한 관련업무의 사업성을 검토한다.  (7) 훈춘 국제협력시범구역 내의 국제과학기술협력기지 건설을 지원하고 창신인재의 인도와 배양을 강화하고 구역 내의 창신시스템 구축을 촉짆다. 관련 국가과학기술계획을 통해훈춘 국제협력시범구역 내의 과학기술형 중소기업에 대한 지원을 보강한다.  (8) 조선이나 러시아로 건너가는 변경 관광객에게 비자수속의 편의를 제공해주고 출국관광 및 중국-러시아, 중국-조선 변경지역 자가용 차량이용 관광 발전을 지원하며 훈춘 국제협력시범구역으로 출입하는 주변국가 인원에 대한 출입국 편의조치를 적극 검토한다. 업무방식을 혁신하고 통관효율과 질병 예방능력을 제고하며 인원, 화물 및 차량의 출입국에 더욱 편의하고 신속한 통관서비스를 제공한다.  (9) 중앙재정은 아시아지역 협력 특별자금을 마련하여 두만강지역내의 중대 문제 연구, 특별규획 편성 등 중대사항을 지원한다.  7. 지도 강화  (1) 국무원 유관부서는 훈춘 국제협력시범구역 건설에 대한 중요한 의의를 충분히 인식하고 업무분장에 따라 지원과 지도를 보강하는 동시에 실정에 결부시켜 구체적 정책조치를 신속히 검토하여 출범함으로써 훈춘 국제협력시범구역의 건설을 힘써 지원한다.  (2) 중국 두만강지역개발 프로젝트조율소조는 훈춘 국제협력시범구역 건설에 대한 지도역할을 더 잘 발휘하여 관련 중대정책을 조율한다. 성과 부의 공동 조율메커니즘을 완벽하게 혁신하고 중대한 프로젝트와 중요한 정책 전문가 자문위원회를 구성한다. 중국-조선, 중국-러시아 양국 및 다국 간 협력메커니즘을 한층 더 개선하여 두만강지역이라는 큰 기틀 아래에 동북아시아지역 관련 국가 지방정부 지간의 협력메커니즘 차원과 수준 업그레이드를 추진한다.  (3) 길림성 인민정부는 훈춘 국제협력시범구역 건설과업의 장기성과 어려움을 충분히 인식하고 지도를 강화하며 계획을 세밀하게 짜서 빈틈없이 배치하고 온당하게 추진하기 바란다. 아울러《중국 두만강지역(훈춘) 국제협력시범구역 전반규획》을 편성하여 훈춘 국제협력시범구역의 제반 건설 업무를 열심히 처리하며 중대한 정책성 문제나 건설프로젝트는 절차에 따라 인가를 받아야 한다.  국무원 판공청  2012년 4월 13일 |  | **国务院办公厅关于支持中国**  **图们江区域（珲春）国际**  **合作示范区建设的若干意见**  国办发〔2012〕19号  各省、自治区、直辖市人民政府，国务院各部委、各直属机构：  　　为深入实施《全国主体功能区规划》和《中国图们江区域合作开发规划纲要—以长吉图为开发开放先导区》，进一步推动图们江区域国际合作，促进长吉图经济区协调发展，提升我国沿边开发开放水平，国务院同意在吉林省珲春市设立中国图们江区域（珲春）国际合作示范区（以下简称珲春国际合作示范区）。经国务院同意，现就支持珲春国际合作示范区建设提出以下意见：  　　一、战略意义  　　自1992年中、俄、朝、韩、蒙五国共同启动图们江区域合作开发项目以来，在合作各方的共同努力下，图们江区域合作机制不断健全，合作领域持续拓展，合作方式不断创新，图们江区域合作开发取得显著成效，长吉图经济区面临着新的发展机遇。站在新的历史起点上，建设好珲春国际合作示范区，是我国深入推进图们江区域开发开放的重大举措，有利于促进我国与周边国家特别是与朝鲜、俄罗斯的经贸合作，实现优势互补和互利共赢；有利于探索我国扩大沿边开发开放的新路径，加快东北老工业基地振兴步伐；有利于提升我国边疆民族地区经济社会发展水平，促进民族团结和边疆稳定。  　　二、区域范围和功能定位  　　珲春国际合作示范区范围约90平方公里，包括国际产业合作区、边境贸易合作区、中朝珲春经济合作区和中俄珲春经济合作区等功能区，要按照土地利用总体规划和城乡规划组织建设并依法定程序报批。  　　其功能定位为：立足珲春市、依托长吉图、面向东北亚、服务大东北，建设我国面向东北亚合作与开发开放的重要平台，东北亚地区重要的综合交通运输枢纽和商贸物流中心，经济繁荣、环境优美的宜居生态型新城区，发展成为我国东北地区重要的经济增长极和图们江区域合作开发桥头堡。  　　（一）我国面向东北亚合作与开发开放的重要平台。以长吉图产业基础为依托，以推动珲春开发开放为目标，大力发展与朝鲜、俄罗斯、日本、韩国、蒙古等东北亚国家以及港澳台地区的经济技术合作。通过调整产业结构，优化产业布局，在新的国际国内环境下使珲春国际合作示范区成为东北亚地区各国优势互补的有效合作载体，推进实现长吉图先导区率先发展，为构建更加开放的经贸合作区域创造条件。  　　（二）东北亚地区重要的综合交通运输枢纽。以我国对朝鲜、俄罗斯、蒙古的陆路重点口岸以及与朝鲜、俄罗斯共同建设的港口为支撑，以连通中朝、中俄以及中蒙的铁路、公路为纽带，以连结日本海沿岸国家陆海联运通道为网络，建设形成东北亚地区快速便捷的跨国运输大通道及综合交通运输枢纽。  　　（三）东北亚地区商贸物流中心。以加快转变经济发展方式为主线，充分利用国内国外两个市场和两种资源，进一步优化区域产业分工协作，促进生产要素有效流动和聚集，培育发展边境区域性出口加工和先进制造业，着力做大做强境外资源开发、生产服务、国际物流采购、跨国旅游等产业，建设成为东北亚地区商贸物流中心。  　　（四）经济繁荣、环境优美的宜居生态型新城区。合理开发资源，有效保护生态环境，大力推进生态型城镇建设，优化人居环境，推动社会事业全面进步，不断提高群众生活水平，打造生态环境优美、人民生活富足的宜居地区。  　　三、总体要求  　　指导思想：高举中国特色社会主义伟大旗帜，以邓小平理论和“三个代表”重要思想为指导，深入贯彻落实科学发展观，以创新沿边对外合作体制机制为动力，以深化沿边地区国际经济合作为抓手，以畅通面向东北亚地区交通运输网络为保障，大力发展商贸物流和跨境旅游等产业，进一步完善城市功能，推进资源节约型和环境友好型社会建设，促进边境地区开发和腹地经济联动发展，将珲春国际合作示范区建设成为东北亚地区国际合作开发以及我国沿边开发开放的示范区，为实现东北全面振兴、促进区域协调发展、提升沿边开放水平、完善我国对外开放格局发挥重要作用。  　　发展目标：到2015年，基本建成较为完善的基础设施体系，形成良好的体制、市场、政策和法律环境，连通内外的交通网络进一步完善，对外开放体制机制创新取得明显成效，商贸物流蓬勃发展，边境和跨境旅游进一步活跃，跨境合作模式初步建立，双边联动发展、多边联动发展深入推进，开放型经济发展格局基本形成；到2020年，建成布局合理、功能齐全、服务完善、商贸繁荣的重要经济功能区，体制机制创新取得新突破，对外开放平台比较完善，跨境合作成效显著，区域综合交通运输枢纽功能充分发挥，商贸物流和跨境旅游日益繁荣，人居环境和生态环境进一步改善，开放型经济发展格局全面形成。  　　四、基本原则  　　（一）坚持统筹规划，扎实推进实施。充分考虑东北亚地区各国政治制度、文化传统、经济发展水平以及法律体系等方面的特点和差异性，统筹规划，稳步实施，扎扎实实完成阶段性任务。  　　（二）加强多边合作，扩大双边成果。继续发挥多边机制在图们江区域经济合作中的协调功能，把推动中朝、中俄跨境合作作为我国参与多边合作的重要目标，积极吸引东北亚地区有关国家企业共同参与图们江区域合作开发。  　　（三）推进优势互补，实现互利共赢。进一步发挥好图们江区域各国的地缘优势、资源优势和市场优势，推动境内境外的产业互补与资源共享，形成优势互补、联动发展、互利共赢的图们江区域经济发展新格局。  　　（四）鼓励先行先试，积极探索创新。以改革开放为动力，大胆探索，先行先试，力求在合作模式、管理模式、经营模式和政策设计等方面实现新突破。  　　（五）保护资源环境，促进协调发展。坚持最严格的耕地保护和节约用地制度，严格控制建设用地规模，切实提高土地利用效率。注重规划环评，提高环境准入标准，转变经济发展方式，大力发展循环经济，着力保障和改善民生，不断提高综合实力和竞争力，促进城乡统筹和区域一体化，实现可持续发展。  　　五、基础设施建设和产业发展重点  　　珲春国际合作示范区要统一规划、有序推进，分类指导、突出特色，进一步完善基础设施，畅通人流、物流通道，大力发展对外贸易，深化国际产业合作，不断提升对外合作水平，构建与图们江区域合作开发相适应的现代产业体系。  　　（一）基础设施建设。针对珲春国际合作示范区建设需要，加快建设吉林—图们—珲春铁路、珲春市区至边境口岸高等级公路，加快推进珲春—东宁铁路前期工作，实施圈河口岸、珲春口岸、珲春铁路口岸换装站等基础设施扩能改造，进一步完善道路、供水、供热、供电、通信、污水处理、垃圾处理等设施，全面提升珲春国际合作示范区功能；改造圈河口岸至罗津港公路，支持改扩建罗津港和扎鲁比诺港，新建圈河—元汀口岸跨境桥，畅通珲春国际合作示范区对外通道，打造交通顺畅、功能完善、辐射内外的国际化窗口。  　　（二）对外贸易合作。重点依托珲春中俄互市贸易区，大力发展边境贸易、转口贸易及服务贸易；积极利用陆海联运国际运输通道，扩大内贸货物跨境运输规模，打造南北物流新通道；针对东北亚国家的资源条件和优势互补特点，重点拓展经珲春口岸进出的矿产品、农畜产品及各类精深加工产品贸易与物流服务，建设成为图们江区域重要的国际物流集散地。  　　（三）国际产业合作。重点依托珲春边境经济合作区和出口加工区，面向东北亚，扩大投资合作，大力发展汽车零部件制造、农畜产品和海产品加工、新材料与矿产品精深加工、电子产品、医药、纺织和服装加工等加工产业，以及商务服务、金融保险、国际会展、信息服务和文化创意等现代服务业。  　　（四）中朝经济合作。突出抓好中朝陆海联运国际运输通道建设，做好共同开发和共同管理中朝罗先经济贸易区工作，加强产业合作，大力发展装备制造、新材料、高档纺织、绿色食品等中高端产品加工贸易产业与总部经济、物流服务等现代服务业，深入推进中朝跨境经济合作。  　　（五）中俄经济合作。突出抓好中俄陆海联运国际运输通道建设，充分发挥俄罗斯远东地区木制品、矿产品、海产品、港口及旅游等资源优势，大力发展高端木制品加工、金属制品加工、跨境旅游、商贸服务和口岸经济，配套发展临港物流和互市贸易，深入推进中俄跨境经济合作。  　　六、扶持政策  　　（一）加大财税政策支持力度。2012年至2015年，国家对珲春国际合作示范区建设给予支持。对区内属于国家鼓励发展的内外资投资项目，进口国内不能生产的自用设备，以及按照合同随设备进口的配套件、备件，在规定范围内免征关税。  　　（二）支持珲春国际合作示范区发展新能源、新材料以及装备制造等产业项目。2012年至2015年，中央预算内投资加大对区内基础设施建设的支持力度。  　　（三）国家在编制土地利用年度计划时，根据吉林省经济社会发展需要合理安排用地计划指标，对节约集约用地成效显著的适当给予用地计划指标倾斜。吉林省根据珲春国际合作示范区发展实际，统筹安排新增建设用地指标，确保重大项目建设用地。  　　（四）积极支持与园区建设相关的境外重大基础设施建设。对于区域内规划布局的中朝、中俄珲春经济合作区符合境外经济贸易合作区发展资金支持标准和条件的项目，可按相关规定申请资金支持。  　　（五）鼓励和引导各类金融机构按照有关政策法规、针对区域经济金融特点推动产品和服务方式创新，积极引进国内外各类银行、证券、保险、信托等金融机构，拓展国际金融业务，促进金融行业发展。支持设立中国—东北亚投资合作基金和东北亚产业合作基金。  　　（六）支持在珲春国际合作示范区内具备条件的地区按照规定设立海关特殊监管区域。支持将珲春铁路口岸列为煤炭进口口岸，鼓励企业开展煤炭进口经营业务。支持地方电子口岸建设。积极推进吉林省内贸货物跨境运输试点，研究珲春经俄罗斯扎鲁比诺港开展相关业务的可行性。  　　（七）支持在珲春国际合作示范区设立国际科技合作基地，加强创新人才的引进和培养，促进区域创新体系建设。通过有关国家科技计划，加强对珲春国际合作示范区科技型中小企业的支持。  　　（八）为赴朝、赴俄边境旅游人员提供办证便利，支持发展跨境旅游以及中俄、中朝边境地区自驾车旅游，积极研究实施周边国家人员赴珲春国际合作示范区出入境便利措施。创新工作方法，提高通关效率和疫病疫情防控能力，为人员、货物和车辆出入境提供更加便捷的通关服务。  　　（九）中央财政通过亚洲区域合作专项资金，支持图们江区域内重大问题研究、专项规划编制等重大事项。  　　七、加强领导  　　（一）国务院有关部门要充分认识建设好珲春国际合作示范区的重要意义，按照职能分工切实加强支持和指导，并结合实际情况抓紧研究出台具体的政策措施，大力支持珲春国际合作示范区建设。  　　（二）中国图们江地区开发项目协调小组要进一步发挥对珲春国际合作示范区建设的指导作用，协调有关重大政策。创新和完善省部共建协调机制，建立健全重大项目和重要政策专家咨询委员会。进一步完善中朝、中俄双边合作机制及多边合作机制，推动提升大图们倡议框架下东北亚地区有关国家地方政府合作机制的层次和水平。  　　（三）吉林省人民政府要充分认识推进珲春国际合作示范区建设工作的长期性和艰巨性，加大组织领导力度，精心筹划，周密部署，稳步实施，并认真编制《中国图们江区域（珲春）国际合作示范区总体规划》，切实做好珲春国际合作示范区建设各项工作，涉及的重大政策和建设项目按程序报批。  　　　　　　　　　　　　　　　　　　　　　　　　　　 国务院办公厅　　　　　　　　　　　　　　　　　　　　　　　　　　 二○一二年四月十三日 |